

# Diplomado en Estrategia, Gestión y Administración Municipal

Módulo I

Marco Jurídico del Municipio

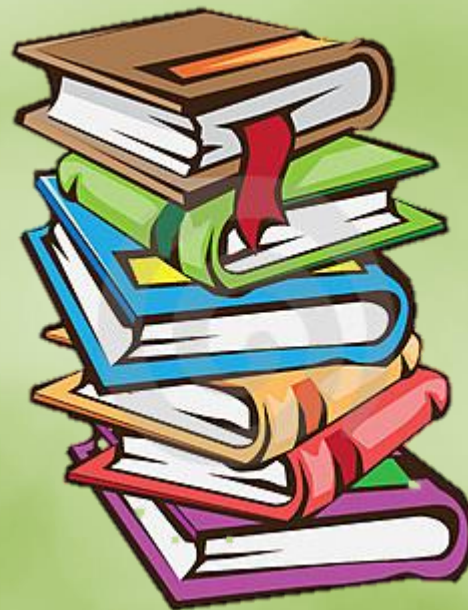
Matute González Carlos F.\*

\*Colaboración de Morales Soriano Aida



**Anáhuac**  
México

# #MatuteEnClase



# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio



1.1 Conceptualización



1.2 Marco Jurídico



1.3 La reglamentación



1.4 El gobierno municipal



1.5 La organización administrativa municipal



1.6 La participación ciudadana

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.1 Conceptualización

---

1.1.1 Organización actual del Estado Mexicano

1.1.2 Concepto de Municipio

1.1.3 El Municipio y las autonomías

1.1.4 Conclusión general

# 1.1 Conceptualización

## 1.1.1 Organización actual del Estado Mexicano



- México está organizado en una República representativa, democrática y **Federal**.



- Está dividido políticamente en 32 **entidades federativas**.



- Las entidades federativas se dividen a su vez en **municipios o alcaldías**.

# 1.1 Conceptualización

## 1.1.1 Organización actual del Estado Mexicano

32  
Entidades  
federativas

- Gobernador
- Congreso
- Judicial

2,467  
municipios

- 570 Oaxaca
- 5 BC, BCS

Fuente:  
Constituciones y  
Leyes Orgánicas  
(3 sep. 18)

59 Zonas  
Conurbadas

- Autoridades de coordinación
- Recursos federales

# 1.1 Conceptualización

## 1.1.1 Organización actual del Estado Mexicano



# 1.1 Conceptualización

## 1.1.2 Concepto de Municipio

Base de la división territorial, de la organización política y administrativa de los estados. (CPEUM, Art. 115)

Elementos que lo componen: población, territorio y gobierno.

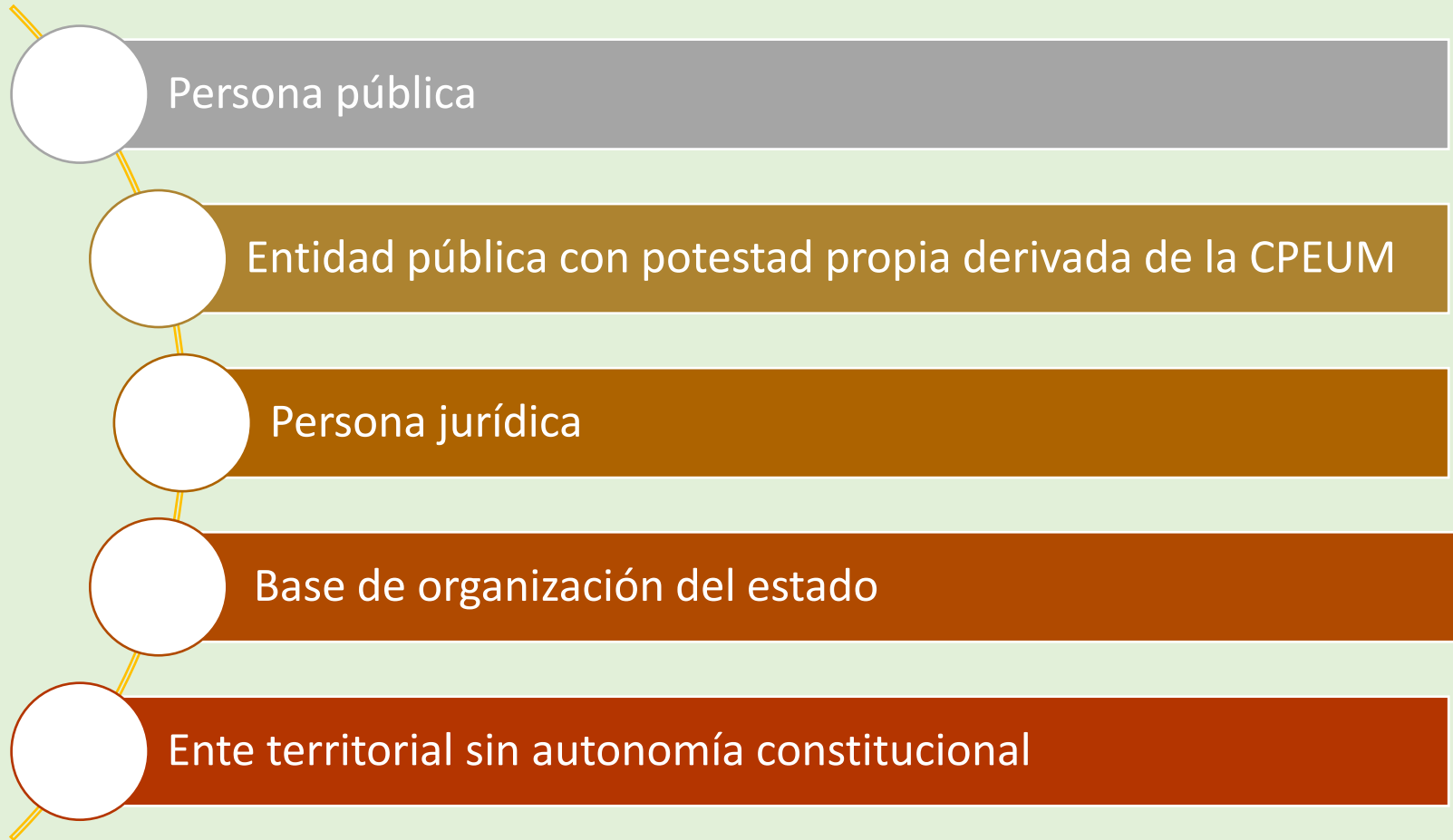
Ámbito de gobierno con autonomía constitucional directa.

Orden jurídico (competencial) diverso al federal y al estatal.



# 1.1 Conceptualización

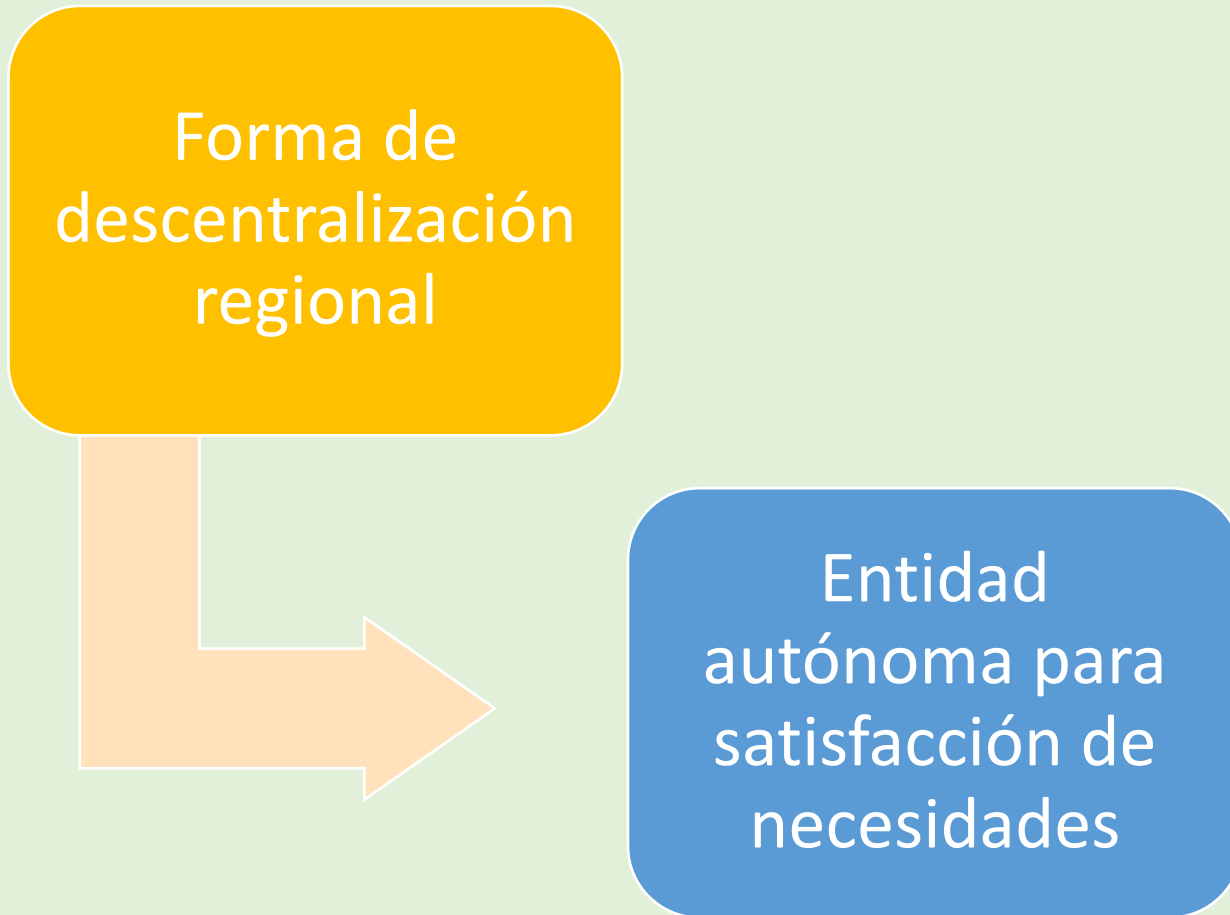
## 1.1.2 Concepto de Municipio



# 1.1 Conceptualización

## 1.1.2 Concepto de Municipio

El municipio como base de la organización político-administrativa



## 1.2 Marco Jurídico

### 1.2.2 El marco jurídico del Municipio

#### Funciones y servicios públicos:

- a) Agua potable, drenaje, alcantarillado, tratamiento y disposición de sus aguas residuales
- b) Alumbrado público.
- c) Limpia, recolección, traslado, tratamiento y disposición final de residuos;
- d) Mercados y centrales de abasto.
- e) Panteones.
- f) Rastro.
- g) Calles, parques y jardines y su equipamiento;
- h) Seguridad pública, en los términos del artículo 21 de la CPEUM, policía preventiva municipal y tránsito; e
- i) Los demás que las Legislaturas locales determinen (condiciones territoriales, socio-económicas, capacidad administrativa y financiera).

**Finalidad: Garantizar fuentes de ingresos a los municipios.**

# 1.1 Conceptualización

## 1.1.3 El Municipio y las autonomías

Esfera mínima de facultades y derechos otorgada en la CPEUM

```
graph TD; A[Esfera mínima de facultades y derechos otorgada en la CPEUM] --> B[Capacidad de autodeterminación]; B --> C[Fortalece la autonomía comunitaria frente al estado]; C --> D[Funciones legislativas, judiciales y administrativas acotadas];
```

Capacidad de autodeterminación

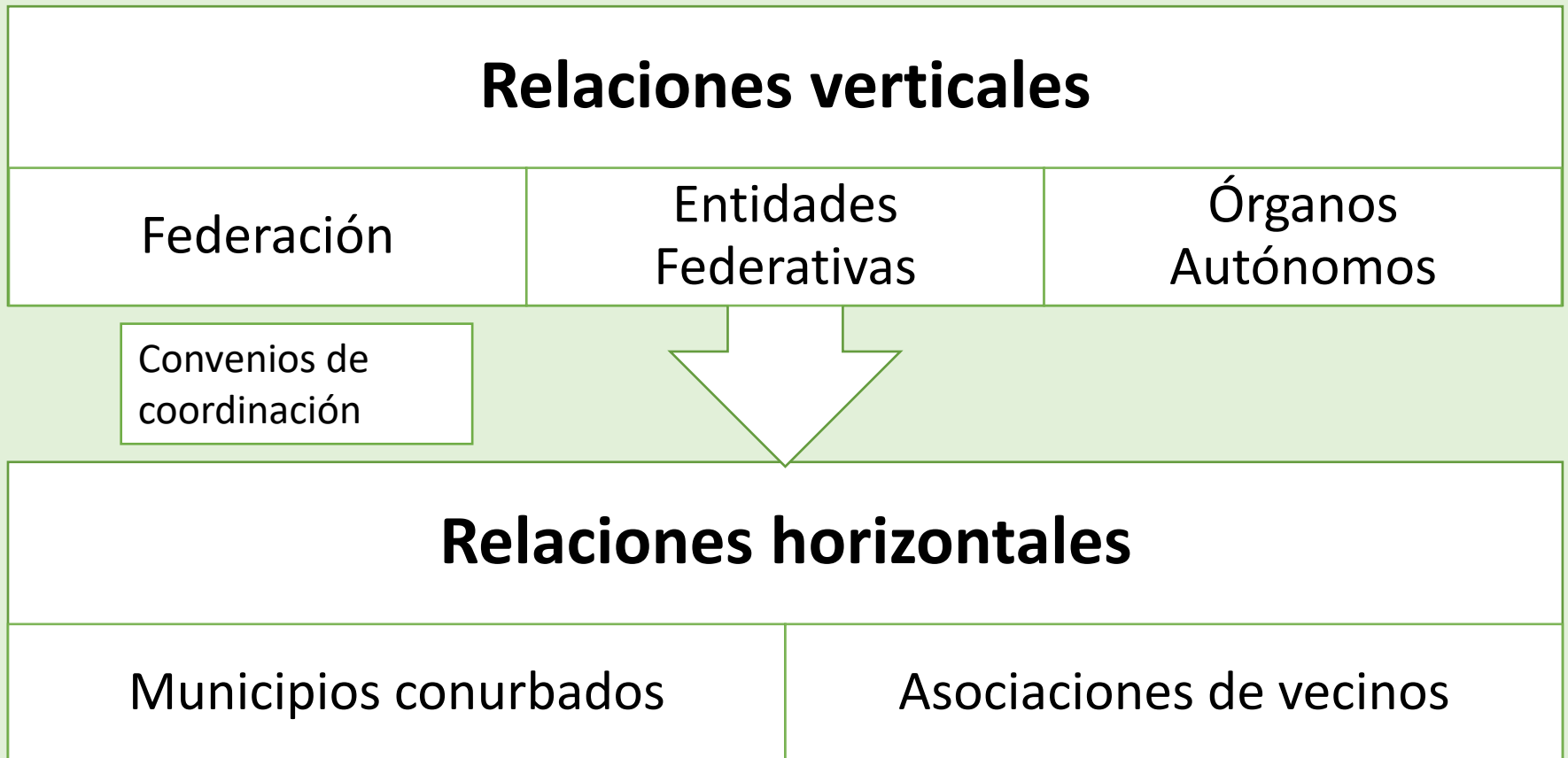
Fortalece la autonomía comunitaria frente al estado

Funciones legislativas, judiciales y administrativas acotadas

# 1.1 Conceptualización

## 1.1.4 Conclusión general

Complejidad de la gestión y conceptualización del Municipio



# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

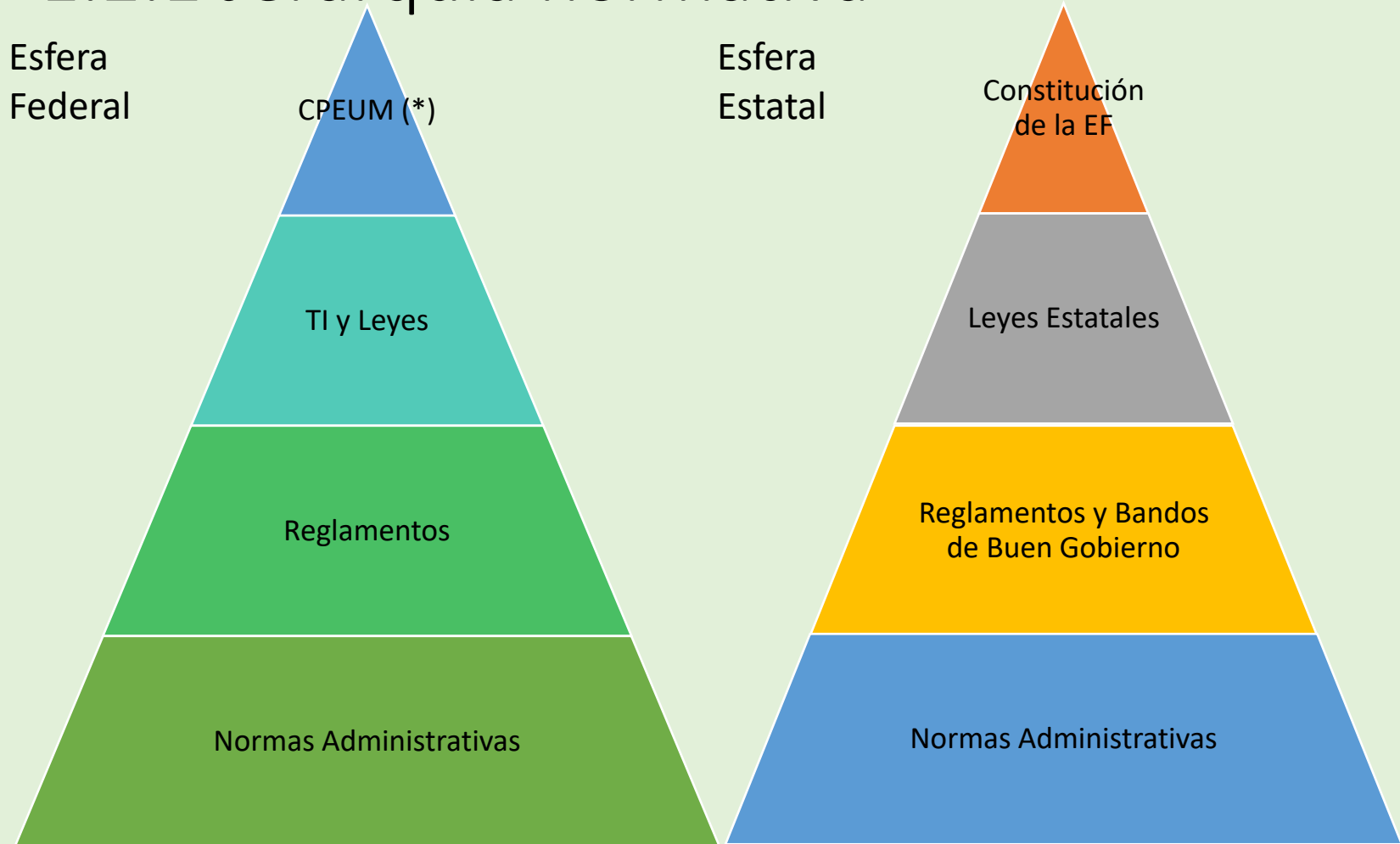
## 1.2 Marco Jurídico

1.2.1 Jerarquía normativa en México

1.2.2 El marco jurídico del municipio

# 1.2 Marco Jurídico

## 1.2.1 Jerarquía normativa



# 1.2 Marco Jurídico

## 1.2.2 El marco jurídico del Municipio

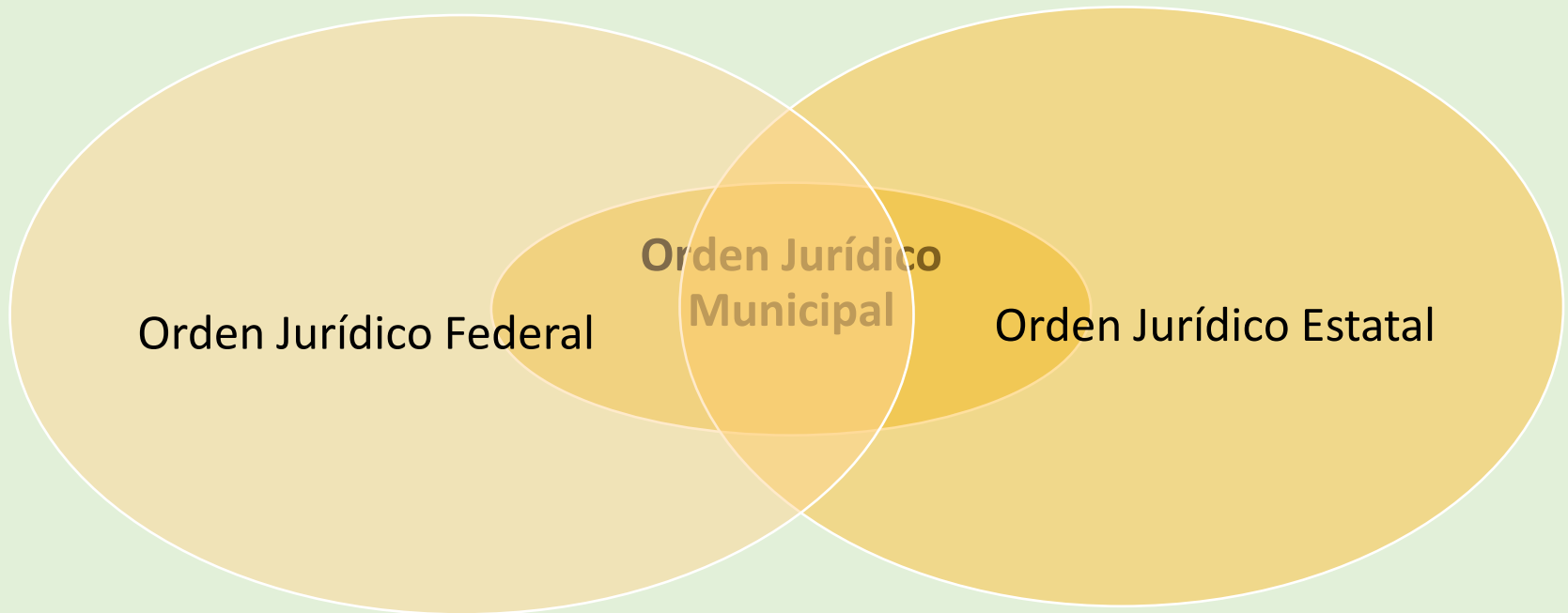


(\*) Bandos de policía y buen gobierno, reglamentos, circulares y disposiciones administrativas de observancia general dentro de sus respectivas jurisdicciones, cuyo contenido debe versar sobre materias o servicios que le correspondan legal o constitucionalmente a los Municipios.



# 1.2 Marco Jurídico

## 1.2.2 El marco jurídico del Municipio



Heteronormativo + Autonormativo = Tensión permanente

# 1.2 Marco Jurídico

## 1.2.2 El marco jurídico del Municipio

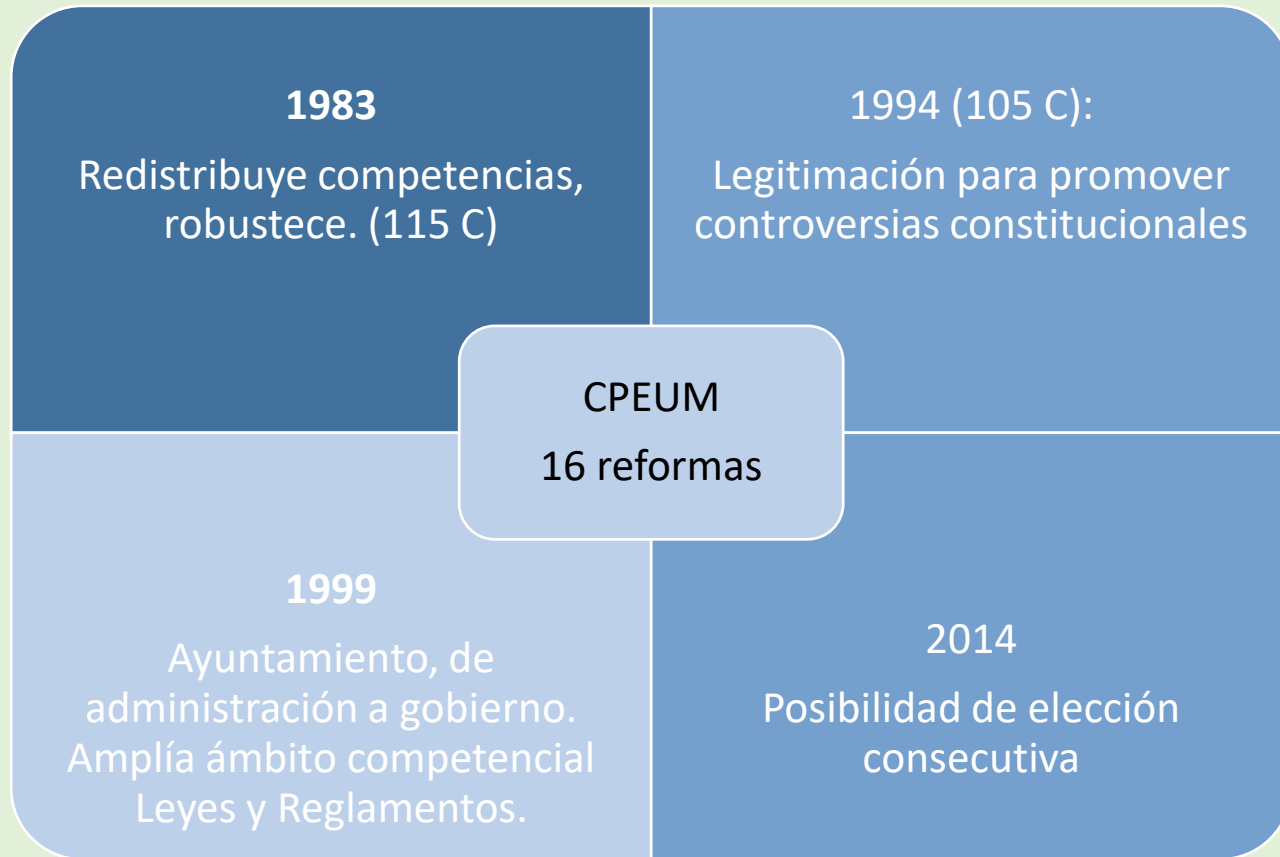


- No hay relación jerárquico-normativa o de distribución competencial
- Vías de análisis:
  - a) Normativa
  - b) Planeación

# 1.2 Marco Jurídico

## 1.2.2 El marco jurídico del Municipio

1°  
3°  
21  
39  
40  
41  
105  
115  
...



# 1.2 Marco Jurídico

## 1.2.2 El marco jurídico del Municipio

Constituciones y Leyes Estatales

Regulan la estructura del gobierno y la administración, el funcionamiento del poder político municipal, las facultades de sus órganos y las finanzas municipales.

Establecen cuántos municipios hay en cada estado, sus nombres y la ubicación de sus cabeceras municipales.

En las Constituciones estatales se señala la competencia territorial, actuación legal y facultades administrativas.

Las **leyes orgánicas municipales**, leyes de hacienda municipales, leyes anuales de ingresos y presupuestos de egresos municipales y, en su caso, otras leyes dictadas por el Congreso local en cada entidad federativa, también delimitan su actuación y atribuciones.

## 1.2 Marco Jurídico

### 1.2.2 El marco jurídico del Municipio

---

Relaciones  
laborales  
de los  
**servidores  
públicos**  
del  
Municipio

**Se rigen por leyes estatales**

---

**Con base en 123 CPEUM**

---

**Tabuladores desglosados de  
remuneraciones**

---

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.3 La Reglamentación

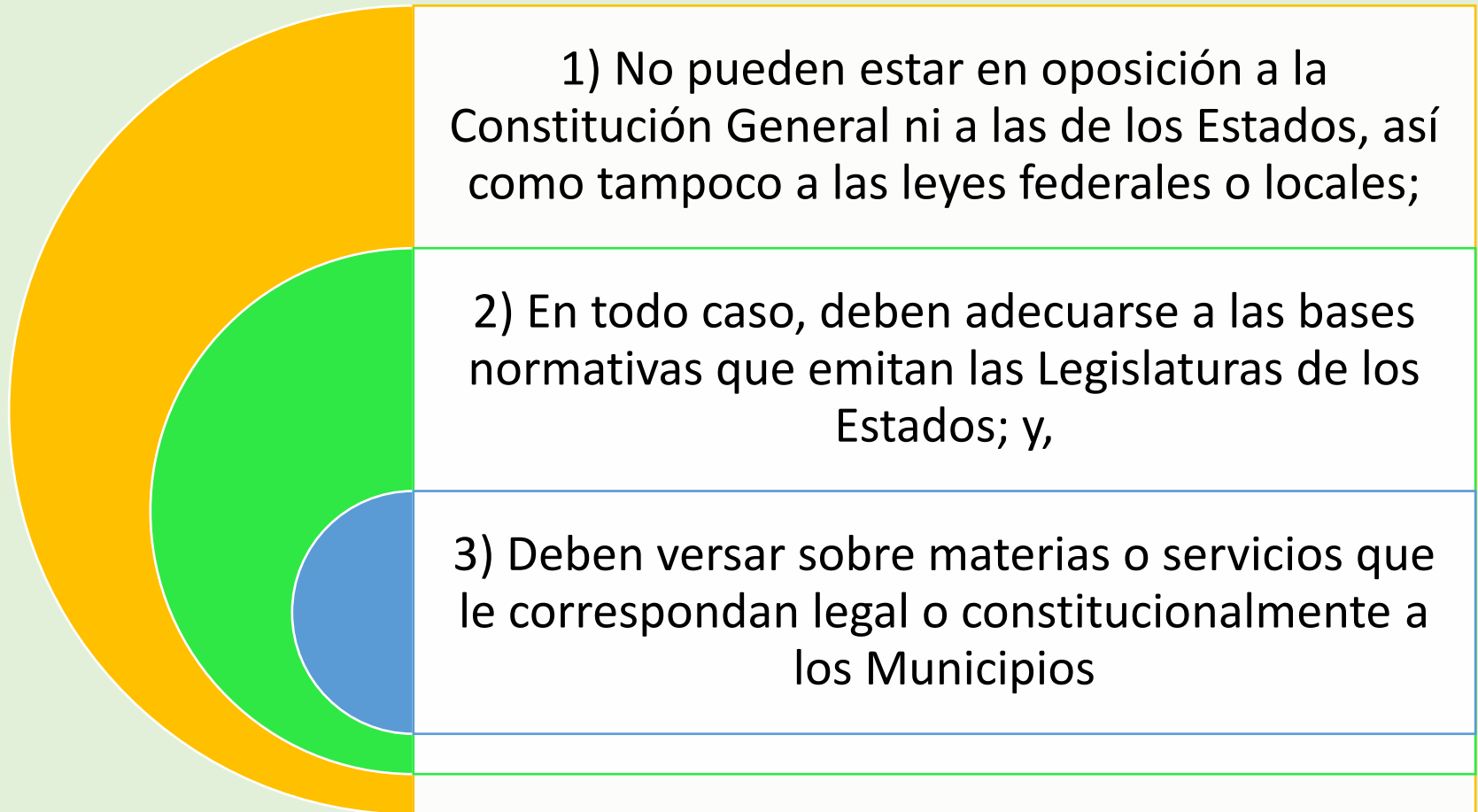
### Facultad reglamentaria del Municipio

Reglamento Tradicional  
(posibilidad de traducir  
leyes en medidas  
administrativas adecuadas  
al Municipio)

Reglamento derivado del  
115, fr. II CPEUM

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.3 La Reglamentación



# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.3 La Reglamentación

### Bando de policía y buen gobierno

- Principal instrumento legal
- Regulan el funcionamiento de la APM y sus relaciones con la comunidad
- Vida pública municipal
- Ejercicio de derechos
- Obligaciones de habitantes

### Contenido

- Objetivos y fines
- Integración del territorio
- Población municipal
- Gobierno y administración
- Hacienda
- Desarrollo urbano y obras públicas
- Servicios públicos municipales

### ... Contenido

- Actividades de particulares
- Bienestar social
- Orden y seguridad pública
- Infracciones y sanciones



# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.3 La Reglamentación

### Reglamentos Municipales

- Establece y regula organización y funcionamiento:
- a) Interno del Ayuntamiento
- b) De la APM
- c) De los servicios públicos
- d) De los particulares

### Otras reglamentaciones

- **Circulares** (oficios e instructivos de cumplimiento obligatorio al interior del Ayuntamiento/administración)
- **Disposiciones administrativas** (manuales administrativos, guías, instructivos, acuerdos, memoranda, comunicados, avisos, etc.)

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

1.1 Conceptualización

1.2 Marco Jurídico

1.3 La reglamentación

1.4 El gobierno municipal

1.5 La organización administrativa municipal

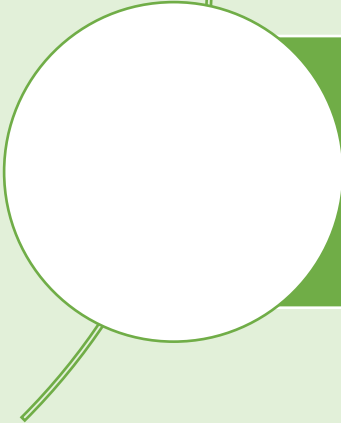
1.6 La participación ciudadana

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.4 El gobierno municipal



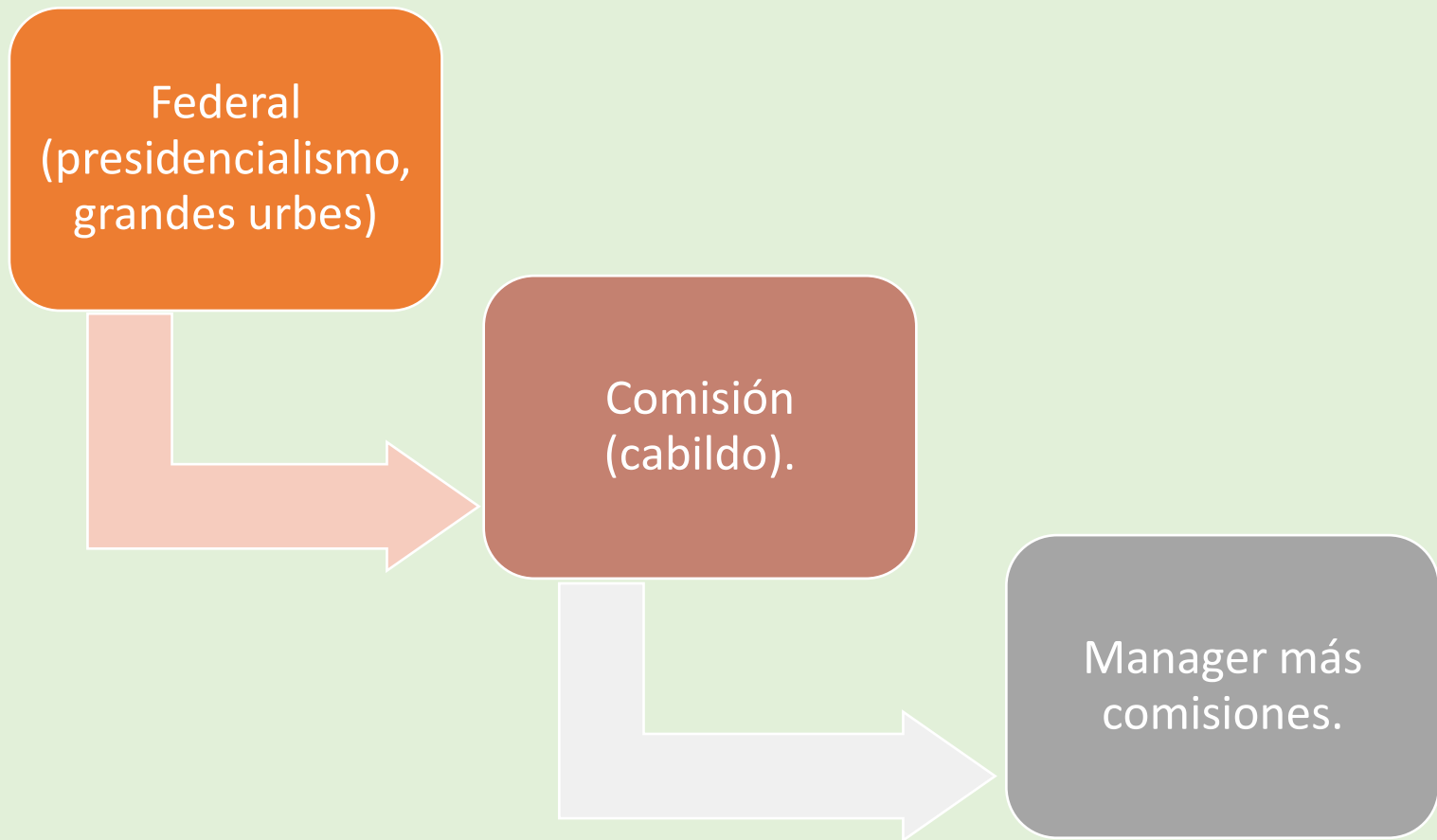
Modelo continental. Uniforme y racional.



Modelo Common Law. Derecho del lugar.  
(burgo condado, burgo municipal, distrito urbano y distrito rural).

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.4 El gobierno municipal



# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.4 El gobierno municipal

- ❖ Representación/enlace gobiernos centrales.
- ❖ Representación de la comunidad.

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.4 El gobierno municipal

❖ Policía y servicios públicos.

❖ Judiciales y auxilio

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.5 La organización administrativa municipal



# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.5 La organización administrativa municipal





# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.5 La organización administrativa municipal

### ❖ Cooperación:

- a) Libre
- b) Obligada

### ❖ Autoridades intermedias.

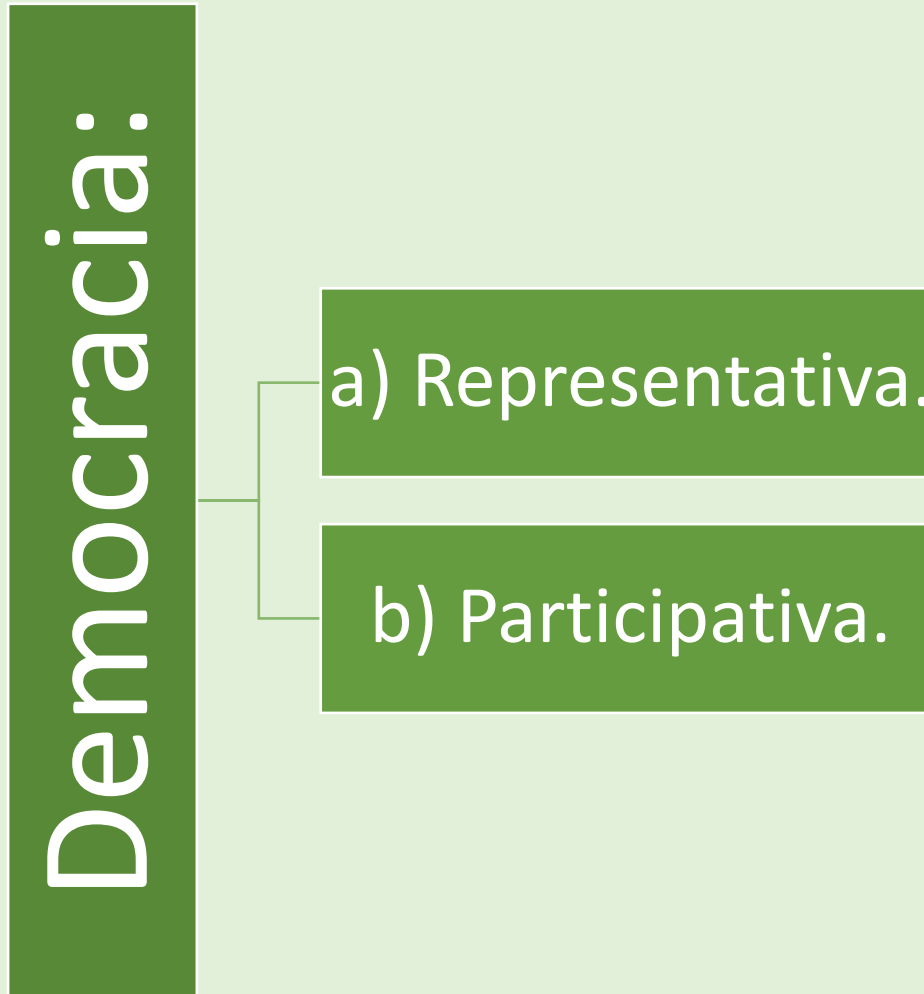
# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.5 La organización administrativa municipal



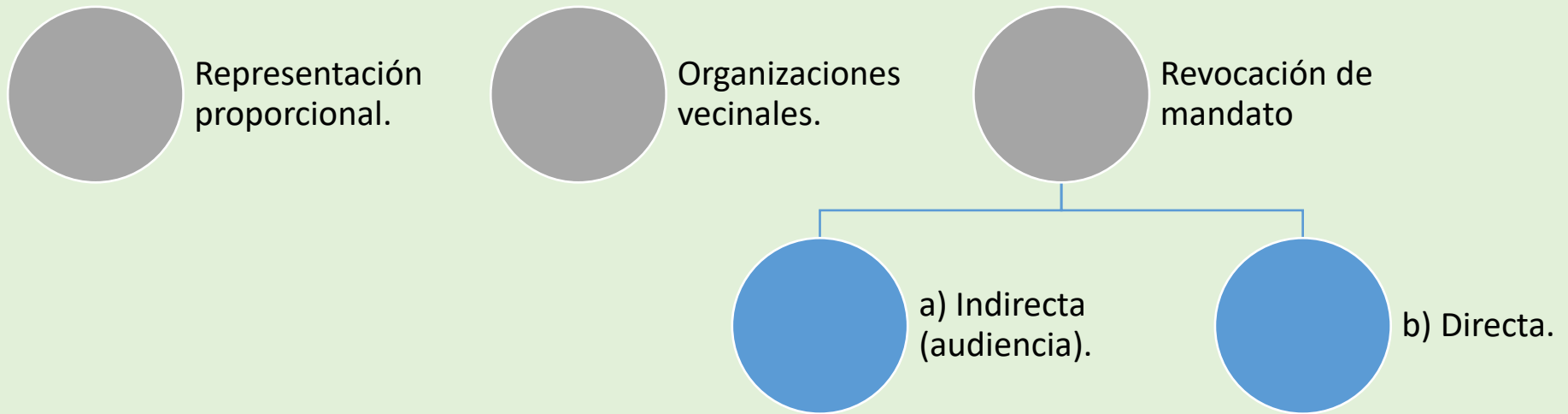
# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.6 La participación ciudadana



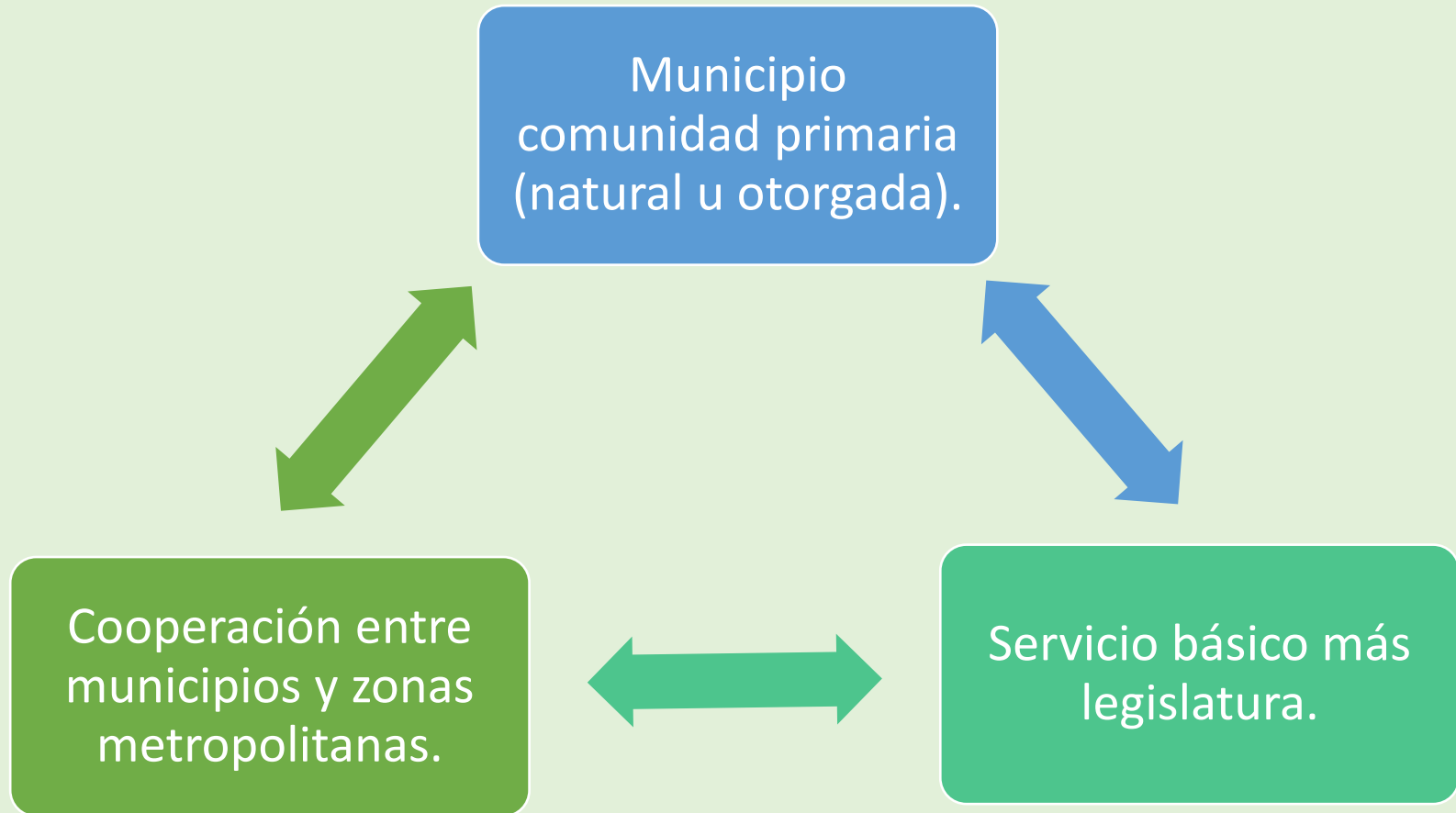
# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.6 La participación ciudadana



# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.6 La participación ciudadana



# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.6 La participación ciudadana

Políticas de  
inclusión.

Presupuesto  
participativo.

Gobierno  
digital.

# Módulo I. Marco Jurídico del Municipio

## 1.6 La participación ciudadana

Foros y silla  
ciudadana.

Informe,  
rendición de  
cuentas y  
transparencia.

Audiencia  
pública  
deliberativa